



WÓJT GMINY DOBROSZYCE

56-410 DOBROSZYCE, RYNEK 16

☎ 71 314-11-67, 71 314-12-10; fax 71 314-12-76

✉ sekretariat@dobroszyce.pl 🌐 www.dobroszyce.pl

OŚ-G.150.1.2022

Dobroszyce, dnia 19.07.2022r.

Powiatowy Rzecznik Konsumentów
w Oleśnicy
ul. Słowackiego 10
56-400 Oleśnica

Odpowiedź na petycję z dnia 12.04.2022 nr RK.732.3.1.2022

Na podstawie art. 13 ust. 1 Wójt Gminy Dobroszyce, jako organ posiadający inicjatywę uchwałodawczą w zakresie ewentualnej zmiany uchwały Rady Gminy Dobroszyce z dnia 3 grudnia 2020 r. Nr XXVI-196/2020 w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dokonał rozważenia przedmiotu petycji w zakresie swojej właściwości i nie znalazł podstaw do wystąpienia z projektem uchwały w sprawie zmiany ww. przepisów prawa miejscowego.

UZASADNIENIE

W dniu 20.04.2022 r. do tut. Urzędu wpłynęło pismo z dnia 12.04.2022 r. złożone przez Powiatowego Rzecznika Konsumenta w Oleśnicy, skierowane do Wójta Gminy Dobroszyce, zatytułowane „Wniosek o rozważenie zmiany przepisów prawa miejscowego”. Z treści wniosku wynika, że jego przedmiotem jest rozważenie zmiany przepisów Uchwały z dnia 3 grudnia 2020 r. nr XXVI -196/2020 Rady Gminy Dobroszyce (Dz. Urz. Woj. Dol. z 2020r. poz. 6876 ze zm.) w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 2 ust 3 w zw. z art. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r., poz. 870) Wójt Gminy Dobroszyce zakwalifikował pismo jako petycję ze względu na treść żądania.

Właściwość organu wykonawczego Gminy Dobroszyce – Wójta Gminy Dobroszyce, do załatwienia niniejszej petycji, została ustalona na podstawie treści petycji, zgodnie z określeniem adresata oraz na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), zgodnie z którym wójtowi gminy przysługuje prawo występowania z inicjatywa uchwałodawczą do rady gminy i przygotowywania projektów takich uchwał.

Dokonując rozpatrzenia złożonej petycji Wójt Gminy Dobroszyce dokonał analizy treści przepisów uchwały Rady Gminy Dobroszyce z dnia 3 grudnia 2020 r. nr XXVI -196/2020 (Dz. Urz. Woj. Dol. z 2020r. poz. 6876 ze zm.) w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za

uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi pod kątem sugestii zawartych w piśmie z dnia 12.04.2022 r.

Analiza ta wykazała, że przepisy uchwały są zgodne z przepisami prawa, w szczególności z art. 6r ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297), który dopuszcza zróżnicowanie częstotliwości odbioru odpadów zmieszanych w gminach wiejskich. *Ratio legis* cytowanego przepisu związane jest z racjonalizacją kosztów odbioru odpadów z poszczególnych obszarów gminy.

Powodem zróżnicowania częstotliwości odbioru odpadów z poszczególnych miejscowości na terenie gminy jest dbałość o ustalenie zrównoważonego systemu odbioru odpadów w gminie zarówno pod względem kosztów, jak i potrzeb. Ustalenie mniejszej częstotliwości odbioru odpadów zmieszanych z terenów poszczególnych sołectw gminy, związane jest minimalizacją kosztów transportu z tym związanych. Koszt wykonania usługi odbioru odpadów z terenu wsi Dobroszyce jest niższy niż wykonania takiej samej usługi w innych miejscowościach gminy, ze względu koszt transportu w odniesieniu do gęstości zaludnienia. Ustalenie takiej samej częstotliwości odbioru odpadów zmieszanych dla terenu całej Gminy spowodowałyby zwiększenie kosztów, które finalnie obciążają mieszkańców.

Warto również zauważyć, że skoro sam ustawodawca dopuszcza możliwość różnicowania częstotliwości odbioru odpadów przy tej samej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami zmieszanyymi tym samym uznaje, że działania takie nie naruszają interesów konsumentów.

Ponadto dalsza analiza wykazała, że w chwili obecnej Gmina Dobroszyce ma zawartą umowę z firmą odbierającą i zagospodarowującą odpadami komunalne. Umowa obowiązuje od dnia 01.04.2021 r. przez okres 3 lat. Zawarcie ww. umowy zostało poprzedzone przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 ze zm.). Podstawą do sporządzenia oferty przez wykonawców była specyfikacja istotnych warunków zamówienia, która określała m.in. częstotliwość odbioru poszczególnych frakcji odpadów z ustalonych terenów gminy, odwołując się w tym zakresie do Uchwały Gminy Dobroszyce z dnia 3 grudnia 2020 r. nr XXVI -196/2020 (Dz. Urz. Woj. Dol. z 2020r. poz. 6876 ze zm.) w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczonej przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ustalona częstotliwość odbioru odpadów jest istotnym elementem umowy o charakterze cenotwórczym. Jakakolwiek zmiana uchwały w przedmiotowym zakresie wiązałaby się z koniecznością dokonania zmiany umowy z Wykonawcą. Tymczasem zasady dotyczące przeprowadzania przetargów i ustalania ceny za usługę muszą odbywać się na zasadach równych dla wszystkich potencjalnych wykonawców, a dokonanie zmiany w trakcie trwania umowy mogłoby naruszyć m.in. zasadę uczciwej konkurencji.

Rozważeniu zatem może podlegać ewentualna zmiana przedmiotowej uchwały, przed przystąpieniem do kolejnego przetargu w tym zakresie. Jednakże do chwili obecnej nie otrzymywaliśmy żadnych sygnałów od mieszkańców gminy, że ustalona w uchwale częstotliwość odbioru nie spełnia ich oczekiwań lub nie zaspokaja potrzeb.

Warto również wskazać, że ustalona wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, którą zobowiązani są ponosić mieszkańcy, nie rekompensuje rzeczywistych kosztów odbioru, transportu oraz zagospodarowania odpadów komunalnych jakie ponosi Gmina Dobroszyce. Różnica pomiędzy kosztem usługi a wpływami z tytułu opłat za odpady jest finansowana z budżetu Gminy Dobroszyce.

Otrzymują:
1. Adresat
2. Aa.

WÓJT GMINY

Artur Ciosek